

Số: 111/BC-KTNS

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết thông qua Danh mục các dự án thu hồi đất;
dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 10)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 402/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Trên cơ sở quy định pháp luật và thực tiễn của Thủ đô, UBND Thành phố đã rà soát, trình HĐND Thành phố danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm tờ trình số 402/TTr-UBND ngày 18/11/2022 và 05 biểu phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết; đảm bảo đầy đủ theo quy định.

II. Về nội dung UBND trình

UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua danh mục 2.737 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 9.357,4ha; 1.456 công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023, với diện tích là 2.464,24ha.

III. Ý kiến của các Ban HĐND Thành phố

1. Báo cáo của UBND Thành phố cho thấy kết quả thực hiện công tác thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và thực hiện các thủ tục cấm mốc giới để hoàn thiện thủ tục thu hồi đất ước đạt 74,3%¹ kế hoạch năm 2022, thấp hơn năm 2021 khoảng 3% mặc dù năm 2022 được xác định là năm phục hồi sau đại dịch Covid-19. Các Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo rõ hơn nguyên nhân chủ quan trong quá trình xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện

¹ Trong đó, số dự án thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất mới đạt 3,3% diện tích theo kế hoạch; số dự án đã và đang thực hiện các thủ tục cấm mốc giới để phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, đang thực hiện thu hồi đất là 71%.

thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2022 làm cơ sở tiếp tục thực hiện trong năm 2023; các biện pháp cụ thể, căn cơ để tháo gỡ vướng mắc, khó khăn và dự kiến khả năng hoàn thành kế hoạch năm 2023.

Đồng thời, theo các văn bản của Bộ Tài nguyên và Môi trường, đề nghị UBND Thành phố báo cáo tình hình, kết quả thực hiện, việc chấp hành pháp luật đối với các dự án chuyển đổi đất lúa (từ 10 ha trở lên) thuộc thẩm quyền Thủ tướng Chính phủ giai đoạn từ 2017 đến nay.

2. Các Ban cho rằng các tiêu chí và danh mục dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố là cần thiết và phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước. Đề HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố rà soát bổ sung, báo cáo làm rõ một số nội dung sau:

(1) Bổ sung, cập nhật thông tin rà soát danh mục các dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất đề xuất trong năm 2023 đảm bảo phù hợp với chỉ tiêu sử dụng đất còn lại của giai đoạn 2016-2020, giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và quy hoạch sử dụng đất của các huyện đã được UBND Thành phố phê duyệt; trong đó cập nhật, bổ sung kết quả, tình hình chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn Thành phố (kèm theo bảng biểu) theo quy định tại Thông tư 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

(2) Đối với dự án vốn ngân sách, các Ban đề nghị UBND Thành phố: rà soát, bổ sung thông tin về hiệu lực, tiến độ của tất cả các dự án (còn hiệu lực) để đảm bảo đúng tiêu chí như Tờ trình²; rà soát đối tượng, thẩm quyền thu hồi đất đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật³. Rà soát một số dự án không phải dự án vốn ngân sách hiện đang đưa vào biểu vốn ngân sách⁴. Khẳng định và chỉ đưa vào danh mục các dự án đúng tiêu chí, thẩm quyền, đúng đối tượng thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đúng quy định của pháp luật và quy định tại Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường; đảm bảo các dự án được bố trí kinh phí để bồi thường giải phóng mặt bằng trong dự toán ngân sách năm 2023 của cấp Thành phố, cấp huyện và cấp xã theo phân cấp. Đồng thời, báo cáo của UBND Thành phố về Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách Thành phố năm 2023 (số 403/BC-UBND ngày 18/11/2022) có nêu: *“hiện nay còn 61/220 dự án đến hết năm 2022 là hết thời gian thực hiện dự án theo Quyết định phê duyệt dự án, nhưng đến thời điểm hiện nay chưa được điều chỉnh dự án, với số vốn đề nghị bố trí kế hoạch năm*

² Như: Dự án Trường TNCS Tri Thủy, huyện Phú Xuyên (tiến độ 2019-2020); dự án Nâng cấp tuyến tỉnh lộ 428 (từ QL1A đi Minh Tân, Quang Lãng), huyện Phú Xuyên (tiến độ 2019-2021); dự án Nâng cấp mở rộng trường mầm non Đại Thành, huyện Quốc Oai (tiến độ 2020-2021); dự án Cải tạo nạo vét lòng ngòi Thạch Thán, kè bờ kết hợp đường giao thông và cảnh quan đoạn từ kênh Đồng Mô đến thôn Ngọc Than (xã Ngọc Mỹ), xã Thạch Thán, huyện Quốc Oai (tiến độ 2019-2020)...

³ Khu công nghệ thông tin tập trung Đông Anh (điều chỉnh tên theo Quyết định 6630/QĐ-UBND ngày 02/12/2015 của UBND Thành phố; các dự án thu hồi đất liên quan trụ sở quân sự xã; các dự án đầu giá quyền sử dụng đất; một số dự án Thường trực HĐND cấp huyện phê duyệt chủ trương đầu tư...

⁴ Một số dự án các trường đại học; Dự án nhà ở, đất đối ứng dự án đường Hà Nội – Hưng Yên (biểu 1A)...

2023 là 6.574,3 tỷ đồng”; như vậy một số dự án vốn ngân sách như loại này sẽ không triển khai thực hiện được trên thực tế do đang trong quá trình xin ý kiến của cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện. Các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố rà soát, có phương án xử lý các trường hợp này.

(3) Đối với dự án vốn ngoài ngân sách: rà soát, bổ sung, làm rõ căn cứ, tiến độ thực hiện và tính khả thi thực hiện đối với toàn bộ các dự án tại biểu 02 (dự án ngoài ngân sách); căn cứ, thẩm quyền, đối tượng thu hồi đất phù hợp quy định của pháp luật⁵; căn cứ, điều kiện để chuyển mục đích sử dụng đất lúa theo quy định tại Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT⁶; khẳng định đảm bảo đúng tiêu chí như Tờ trình và không đưa vào danh mục trình HĐND Thành phố những dự án chưa đảm bảo căn cứ, tiêu chí, đối tượng, thẩm quyền theo quy định của pháp luật; đảm bảo chủ đầu tư bố trí kinh phí giải phóng mặt bằng theo tiến độ dự án.

(4) Đánh giá về việc tổ chức triển khai thực hiện đối với các dự án đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 (do nhiều dự án được đưa vào danh mục song chưa triển khai thực hiện được); rà soát đảm bảo chính xác tên một số dự án đã đưa vào các Nghị quyết⁷ (Nghị quyết 35/NQ-HĐND, Nghị quyết 15/NQ-HĐND hoặc chưa có trong Nghị quyết số 35/NQ-HĐND song trong tờ trình nêu đã có trong Nghị quyết số 35/NQ-HĐND...) nay đề nghị tiếp tục đưa vào danh mục; căn cứ, đối tượng, thẩm quyền đảm bảo đúng quy định của pháp luật⁸; không đưa vào danh mục trình HĐND Thành phố những dự án chưa đủ căn cứ, tiêu chí, không đúng thẩm quyền, đối tượng thu hồi đất theo quy định của pháp luật. Đồng thời đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp tục có các giải pháp, biện pháp cụ thể hoàn thành nhanh các thủ tục và lựa chọn nhà đầu tư đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

⁵ Như Dự án Khu đô thị mới Đại Kim (<20ha), Khu chức năng đô thị Trũng Kênh kết hợp cải tạo chỉnh trang làng xóm cũ (<20ha); Công viên giải trí, trường học và tổ hợp nhà ở thương mại dịch vụ Golden Palace; Dự án Xây dựng Khu nhà ở thương mại hỗn hợp (dành một phần để bán cho cán bộ chiến sỹ thuộc Cục cảnh sát điều tra tội phạm về tham nhũng, kinh tế, buôn lậu C03 - Bộ Công an); Dự án thành phố công nghệ xanh Hà Nội; Khu du lịch, vui chơi giải trí, đô thị sinh thái Tuần Châu Hà Nội; Đường trục phía Nam tỉnh Hà Tây (cũ) đoạn từ Km19+900-Km41+500 qua địa bàn huyện Ứng Hòa ...

⁶ Như tại Biểu 2: Dự án đầu tư xây dựng Nhà máy sản xuất Nhựa Việt Nhật, huyện Thanh Oai; Dự án Trạm biến áp 220 kV Mê Linh và đầu nối đường dây 220kV Mê Linh - Bá Thiện, huyện Mê Linh; Dự án Bãi đỗ xe kết hợp các dịch vụ phụ trợ Kim Chung Park, huyện Đông Anh; Trung tâm bán ô tô, máy móc chuyên dụng và phụ tùng ô tô (dự án trùng đầu thầu); Cụm công nghiệp Xà Cầu - Giai đoạn 2 (tiến độ quý I/2020-quý IV/2021); các cụm công nghiệp trên địa bàn huyện Quốc Oai..

⁷ Như tại Biểu 3 có dự án: Khu văn hoá thể thao vui chơi giải trí phục vụ công cộng (Nhà hát Opera và Khu văn hoá đa năng Quảng An) tại Nghị quyết số 35/NQ-HĐND tên là Dự án khu VHTT vui chơi giải trí phục vụ công cộng; Dự án đầu tư có sử dụng đất bãi đỗ xe kết hợp cây xanh tại ô đất quy hoạch GS4-2b, Đại Mỗ, quận Nam Từ Liêm không có trong Nghị quyết số 35/NQ-HĐND...

⁸ Một số dự án tại biểu 3: dự án khu xây dựng cây xanh, dịch vụ sinh thái, vui chơi giải trí và nghỉ dưỡng Kim Chung, Đông Anh; đầu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện chỉnh trang khu dân cư thôn Đoài, Phù Mã, xã Phù Linh, Sóc Sơn; trồng cây dược liệu lâu năm, kết hợp trung tâm dưỡng lão, sinh thái tại xã Cấn Kiệm, Thạch Thát; Khu đô thị mới Vĩnh Quỳnh, huyện Thanh Trì; Khu văn hoá thể thao vui chơi giải trí phục vụ công cộng (Nhà hát Opera và Khu văn hoá đa năng Quảng An)...

III. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND Thành phố, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Các Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ trình HĐND Thành phố thông qua danh mục các dự án đảm bảo đủ căn cứ, đúng tiêu chí, đúng quy định của pháp luật và có tính khả thi thực hiện trong năm 2023.

Các Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh theo các ý kiến thẩm tra nêu trên đảm bảo chính xác và bổ sung vào dự thảo Nghị quyết: HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu, số liệu và các nội dung liên quan đến dự án, sự thống nhất giữa hồ sơ và thực địa; đảm bảo đủ căn cứ, đúng đối tượng, tiêu chí, đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng quy định của pháp luật; chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật, HĐND Thành phố về việc quyết định thực hiện dự án và tổ chức thực hiện dự án theo quy định; thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định nghĩa vụ tài chính theo đúng quy định của pháp luật. Thực hiện dự án đảm bảo đúng thẩm quyền, quy định của pháp luật đất đai và pháp luật khác có liên quan; đảm bảo công khai, minh bạch, kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc, đồng thời xử lý các vi phạm (nếu có) theo quy định, không để xảy ra khiếu nại phức tạp gây mất trật tự xã hội.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Lưu: VT, KTNS_{Son}. 

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hò Văn Nga